

ΨΗΦΙΣΜΑ ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑΣ

Κύριε Υπουργέ,

Ο Δήμος Αλμωπίας, ως Καλλικράτειος Δήμος, προέκυψε από τη συνένωση του παλαιού Δήμου Αριδαίας (17 πρώην τοπικά διαμερίσματα) και του Δήμου Εξαπλατάνου (13 πρώην τοπικά διαμερίσματα). Ο Δήμος μας αποτελείται από δύο (2) Δημοτικές Ενότητες, μία (1) δημοτική κοινότητα (Αριδαίας) και είκοσι εννέα (29) τοπικές κοινότητες. **Κατεξοχήν συνοριακός Δήμος βρίσκεται στα βορειοδυτικά του Ν. Πέλλας, ενώ τα ορεινά συγκροτήματα που τον περιβάλλουν αποτελούν με την κορυφογραμμή τους τα φυσικά όρια του Δήμου με τη FYROM.**

Έχει συνολική έκταση 985.900 (Ενότητα Αριδαίας 562.800 στρ., Ενότητα Εξαπλατάνου 423.100 στρ) είναι ο μεγαλύτερος σε έκταση Δήμος του Ν. Πέλλας (λόγο του ορεινού του χαρακτήρα) και **συνολικό πληθυσμό 27.556 κατοίκους** (απογραφή 2011).

Η επαρχία Αλμωπίας είναι ακριτική, κυριολεκτικά απομονωμένη, που φθίνει λόγω της δραματικής μείωσης το Αγροτικού Εισοδήματος. Ο πρωτογενής τομέας (αγροτικός-δασοπονικός) αποτελεί βασικό άξονα οικονομικής δραστηριότητας, ενώ η ανύπαρκτη μεταποιητική δραστηριότητα δε μπορεί να διαχωριστεί από τις εξελίξεις του πρωτογενή τομέα.

Η μορφολογία του εδάφους χαρακτηρίζεται από τεράστιες υψομετρικές διαφορές και οι κλιματολογικές συνθήκες που επικρατούν ευνοούν ιδιαίτερα την ανάπτυξη της πρωτογενούς παραγωγής με πληθώρα γεωργικών καλλιεργειών καθώς και της δασοπονίας και κτηνοτροφίας. Τα δάση της Αλμωπίας αντιπροσωπεύουν το 51% των δασών του Ν. Πέλλας.

Σύμφωνα με την οδηγία (ΕΟΚ) 75/268/29-01-1985 και το Ν.3852/2010 «Καλλικράτης» που την υιοθέτησε όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, **ο Δήμος Αλμωπίας στο σύνολό του είχε χαρακτηριστεί ως ορεινός και μειονεκτικός**, ενώ με την οδηγία αριθμ. 79/409ΕΟΚ και ΦΕΚ 1495/6-9-2010 (ΗΠΙ 37338/1807/Ε.103) εντάχθηκε στο δίκτυο NATURA, όπου αποτυπώνονται με :

GR1240007 ΟΡΗ ΤΖΕΝΑ & ΠΙΝΟΒΟ

GR1240008 ΟΡΟΣ ΒΟΡΑΣ

GR1240009 ΟΡΟΣ ΠΑΪΚΟ, ΣΤΕΝΑ ΑΨΑΛΟΥ & ΜΟΓΛΕΝΙΤΣΑΣ

ενώ με το ΦΕΚ 4415/Β/23-2-2012 καθορίστηκαν οι ζώνες ειδικής προστασίας και λαμβάνονται μέτρα για την προστασία και την διατήρηση οικοσυστημάτων.

Για την απόδειξη των ανωτέρω ως προς τον ορεινό χαρακτήρα στον πρώτο επισυναπτόμενο πίνακα εμφανίζονται οι Τοπικές/Δημοτικές Κοινότητες όλου του Νομού, ενώ με έντονα γράμματα εμφανίζονται οι χαρακτηρισμένες ως ορεινές οι κοινότητες του Δήμου Αλμωπίας. Σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία στις **Ορεινές Περιοχές** (άρθρο 3, παρ.3) εντάσσονται Δήμοι, Κοινότητες και οικισμοί που έχουν τις ακόλουθες προϋποθέσεις :

1. Η κτηματική τους έκταση βρίσκεται σε υψόμετρο πάνω από 800 μέτρα

2. Η κτηματική τους έκταση βρίσκεται μεταξύ 600-800μέτρων και οι κλίσεις του εδάφους είναι τουλάχιστον 16%
3. Η κτηματική τους έκταση βρίσκεται σε υψόμετρο κάτω από 600 μέτρα με κλίσεις εδάφους τουλάχιστον 20%

Εάν ένας Δήμος, Κοινότητα ή Οικισμός έχει μία από τις παραπάνω περιπτώσεις σε ποσοστό κτηματικής έκτασης τουλάχιστον 80% ή το άθροισμα των περιπτώσεων 1, 2, 3 είναι τουλάχιστον 80% επί του συνόλου της κτηματικής τους έκτασης, τότε είναι δυνατόν να προταθεί για ένταξη στις ορεινές περιοχές.

Πολλές κοινότητες του Δήμου όμως, χαρακτηρίζονται ως μειονεκτικές, όπως εμφανίζονται στον επισυναπτόμενο δεύτερο πίνακα με έντονα γράμματα.

Στις μειονεκτικές σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Οδηγία (άρθρο 3, παρ.4)εντάσσονται πολλοί Δήμοι, Κοινότητες ή Οικισμοί, που αποτελούν ομειογενείς και χαρακτηρίζονται από χαμηλή πυκνότητα πληθυσμού, άγονο έδαφος και χαμηλό εισόδημα (το γεωργικό τους εισόδημα φθάνει μέχρι το 80% του μέσου όρου της χώρας και οι αποδόσεις των κυριότερων καλλιεργειών να είναι μέχρι 80% του μέσου όρου της χώρας).

Με την πρόσφατη αριθμ. 26.847/07-08-2017 Απόφασή σας, προχωρήσατε σε απόδοση χρηματικού ποσού 20.000.000 ευρώ από το τέλος Διαφήμισης Κατηγορίας Δ΄ και τα χρηματικά διαθέσιμα του λογαριασμού «Φόρου Ζύθου υπέρ Δήμων και Κοινοτήτων» σε νησιωτικούς και ορεινούς Δήμους της χώρας, με τα παρακάτω κριτήρια:

1. ο πληθυσμός (έως 3.000 κατοίκους),
2. η ορεινότητα όπως ορίζεται από τον «Καλλικράτη» (η ψήφιση του οποίου βασίσθηκε την ευρωπαϊκή οδηγία),
3. οι δήμοι με πληθυσμό έως 30.000 κατοίκους και με τουλάχιστον το 50% των δημοτικών ή κοινοτικών ενοτήτων τους να χαρακτηρίζονται ορεινές.

Σε σχετική ανακοίνωση του υπουργείου Εσωτερικών αναφέρεται ότι «η απόφαση προέκυψε από την καταγραφή των ειδικότερων προβλημάτων που αντιμετωπίζει αυτό το υποσύνολο δήμων, με τα ιδιαίτερα γεωμορφολογικά και δημογραφικά χαρακτηριστικά τους, τα οποία αυξάνουν τις απαιτήσεις για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργία τους και την απρόσκοπτη διαχείριση των καθημερινών αναγκών τους. ...Στόχος των αλλαγών είναι να περιοριστούν στο μέλλον οι ανισότητες, τα εμπόδια και οι δυσκολίες που προκύπτουν από τον τρόπο που σήμερα χρηματοδοτούνται και προσεγγίζονται διαχειριστικά οι δήμοι με αυξημένες ανάγκες και απαιτήσεις». Μάλιστα, το υπουργείο προϋδεάζει ότι «υπό αυτή την έννοια, η έκτακτη ενίσχυση αποτελεί και ένα προοίμιο των επερχόμενων παρεμβάσεων στο θεσμικό πλαίσιο, οι οποίες υπόκεινται στον εξαντλητικό και πολυποίκιλο διάλογο που διεξάγει το υπουργείο με τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ήδη από το 2016».

Ενστερνιζόμαστε το σκεπτικό της απόφασής σας με μια μικρή διαφοροποίηση όμως, ως προς τα κριτήρια που τέθηκαν τα οποία θεωρούμε άδικα, δεδομένου ότι λήφθηκε υπόψη μόνο το κριτήριο της ορεινότητας του Νόμου του «Καλλικράτη» και της Ευρωπαϊκής Οδηγίας ΕΟΚ 75/268/29-01-1985 στην οποία αναφέρεται και όχι το κριτήριο της μειονεκτικότητας το οποίο εναρμονίζεται καλύτερα με το σκεπτικό της ανακοίνωσής σας, για τους λόγους στους οποίους βασίσθηκε η απόφασής σας.

Επιπλέον δεν λήφθηκε υπόψη πέρα από τον μεγάλο αριθμό ορεινών Κοινοτήτων και ο αριθμός των ορεινών οικισμών που διαθέτει ο Δήμος μας, αλλά και ο πραγματικός γεωμορφολογικός του χαρακτήρας. Επειδή θεωρούμε ότι στην πραγματικότητα καλύπτουμε όλα τα κριτήρια τυπικά και ηθικά για να τύχουμε της συγκεκριμένης χρηματοδότησης, θεωρούμε ότι θα λάβετε σοβαρά υπόψη σας το αίτημά μας και θα μεριμνήσετε ώστε να αποκατασταθεί η κατάφορη αδικία προς τον Δήμο μας.

Συνημμένα:

Πίνακας 1: Ορεινές περιοχές του Νομού Πέλλας και του Δήμου Αλμωπίας βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268

Περιφερειακή Ενότητα	Δήμος	Τοπική/ Δημοτική Κοινότητα	Χαρακτηρισμός περιοχής (Ορεινές περιοχές βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268)	LEADER ΠΑΑ 2014-2020	
				Έκταση (km ²)	Πληθυσμός (στοιχεία 2011 – μόνιμος πληθυσμός)
Πέλλας	Αλμωπίας	Αριδαίας		15,036	7.057
Πέλλας	Αλμωπίας	Αλώρου		14,707	417
Πέλλας	Αλμωπίας	Αψάλου		27,674	1.121
Πέλλας	Αλμωπίας	Βορεινού	Ορεινή	105,456	1.161
Πέλλας	Αλμωπίας	Γαρεφίου	Ορεινή	26,933	663
Πέλλας	Αλμωπίας	Δωροθέας		8,733	596
Πέλλας	Αλμωπίας	Λουτρακίου	Ορεινή	56,892	1.146
Πέλλας	Αλμωπίας	Λυκοστόμου	Ορεινή	12,649	403
Πέλλας	Αλμωπίας	Μεγαπλατάνου		15,515	542
Πέλλας	Αλμωπίας	Ειφιανής		7,979	767
Πέλλας	Αλμωπίας	Όρμης	Ορεινή	50,882	641
Πέλλας	Αλμωπίας	Πιπεριών		11,054	558
Πέλλας	Αλμωπίας	Πολυκαρπίου		18,339	1.049
Πέλλας	Αλμωπίας	Προμάχων	Ορεινή	88,931	1.740
Πέλλας	Αλμωπίας	Σαρακηνών	Ορεινή	76,385	413

Περιφερειακή Ενότητα	Δήμος	Τοπική/ Δημοτική Κοινότητα	Χαρακτηρισμός περιοχής (Ορεινές περιοχές βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268)	LEADER ΠΑΑ 2014-2020	
				Έκταση (km ²)	Πληθυσμός (στοιχεία 2011 – μόνιμος πληθυσμός)
Πέλλας	Αλμωπίας	Αριδαίας		15,036	7.057
Πέλλας	Αλμωπίας	Σωσάνδρας		11,318	1.078
Πέλλας	Αλμωπίας	Τσάκων		14,427	961
Πέλλας	Αλμωπίας	Αρχαγγέλου	Ορεινή	66,171	623
Πέλλας	Αλμωπίας	Εξαπλατάνου		16,183	1.292
Πέλλας	Αλμωπίας	Θεοδωρακείου	Ορεινή	72,622	583
Πέλλας	Αλμωπίας	Θηριόπετρας		19,207	334
Πέλλας	Αλμωπίας	Ίδας		6,852	639
Πέλλας	Αλμωπίας	Κωνσταντίας		15,556	570
Πέλλας	Αλμωπίας	Μηλέας		16,116	1.001
Πέλλας	Αλμωπίας	Νερομύλων		11,354	166
Πέλλας	Αλμωπίας	Νοτίας	Ορεινή	106,481	334
Πέλλας	Αλμωπίας	Περικελείας	Ορεινή	56,676	423
Πέλλας	Αλμωπίας	Φιλωτείας		11,104	543
Πέλλας	Αλμωπίας	Φούστανης		9,803	454
Πέλλας	Αλμωπίας	Χρυσής		14,782	281
Σύνολο Δήμου Αλμωπίας				985,817	27.556
Πέλλας	Σκύδρας	Ανύδρου		10,430	382
Πέλλας	Σκύδρας	Καλής		23,511	1.378
Πέλλας	Σκύδρας	Καλλιπόλεως		7,678	625
Πέλλας	Σκύδρας	Κρανέας	Ορεινή	35,274	74
Πέλλας	Σκύδρας	Μανδάλου		22,835	1.080
Πέλλας	Σκύδρας	Προφήτου Ηλιού		18,834	1.036
Πέλλας	Σκύδρας	Σκύδρας		9,980	5.406
Πέλλας	Σκύδρας	Αρσενίου		13,003	1.396
Πέλλας	Σκύδρας	Άσπρου		6,750	808
Πέλλας	Σκύδρας	Δάφνης		7,715	679
Πέλλας	Σκύδρας	Καλυβίων		9,529	1.095

Περιφερειακή Ενότητα	Δήμος	Τοπική/ Δημοτική Κοινότητα	Χαρακτηρισμός περιοχής (Ορεινές περιοχές βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268)	LEADER ΠΑΑ 2014-2020	
				Έκταση (km ²)	Πληθυσμός (στοιχεία 2011 – μόνιμος πληθυσμός)
Πέλλας	Αλμωπίας	Αριδαίας		15,036	7.057
Πέλλας	Σκύδρας	Λιποχωρίου		10,033	1.031
Πέλλας	Σκύδρας	Μαυροβουνίου		9,279	1.006
Πέλλας	Σκύδρας	Νέας Ζωής	Ορεινή	17,584	151
Πέλλας	Σκύδρας	Πετραίας		15,310	1.637
Πέλλας	Σκύδρας	Ριζού		10,200	1.012
Πέλλας	Σκύδρας	Σεβαστανειών		11,580	1.392
Σύνολο Δήμου Σκύδρας				239,525	20.188
Πέλλας	Έδεσσας	Αγίου Αθανασίου	Ορεινή	57,885	518
Πέλλας	Έδεσσας	Αρνίσσης	Ορεινή (Αφορά μόνο τους οικισμούς Αγ. Δημητρίου και Ξανθογείων)	63,028	1.557
Πέλλας	Έδεσσας	Γραμματικού	Ορεινή	60,094	194
Πέλλας	Έδεσσας	Παναγίτσας	Ορεινή	62,533	985
Πέλλας	Έδεσσας	Περαίας		46,447	381
Πέλλας	Έδεσσας	Άγρα	Ορεινή	25,425	796
Πέλλας	Έδεσσας	Βρυτών		19,002	451
Πέλλας	Έδεσσας	Καρυδιάς	Ορεινή	53,633	860
Πέλλας	Έδεσσας	Μεσημερίου	Ορεινή	21,315	765
Πέλλας	Έδεσσας	Νησίου	Ορεινή	17,952	382
Πέλλας	Έδεσσας	Πλατάνης		10,679	401
Πέλλας	Έδεσσας	Ριζαρίου		12,581	1.132
Πέλλας	Έδεσσας	Σωτήρας	Ορεινή	68,238	512
Πέλλας	Έδεσσας	Φλαμουριάς	Ορεινή	53,419	844
Σύνολο περιοχής παρέμβασης Δήμου Έδεσσας				572,231	9.778
Πέλλας	Πέλλας	Αμπελειών		13,854	1.159
Πέλλας	Πέλλας	Μελισσίου		7,301	1.087
Πέλλας	Πέλλας	Κρύας Βρύσης		38,242	5.214
Πέλλας	Πέλλας	Αγίου Λουκά		7,103	1.013

Περιφερειακή Ενότητα	Δήμος	Τοπική/ Δημοτική Κοινότητα	Χαρακτηρισμός περιοχής (Ορεινές περιοχές βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268)	LEADER ΠΑΑ 2014-2020	
				Έκταση (km ²)	Πληθυσμός (στοιχεία 2011 – μόνιμος πληθυσμός)
Πέλλας	Αλμωπίας	Αριδαίας		15,036	7.057
Πέλλας	Πέλλας	Ακρολίμνης		10,605	1.100
Πέλλας	Πέλλας	Εσωβάλτων		21,006	1.348
Πέλλας	Πέλλας	Μυλοτόπου	Ορεινή (Αφορά μόνο τον οικισμό της Κρώμνης)	68,346	1.991
Πέλλας	Πέλλας	Αξού		16,105	1.245
Πέλλας	Πέλλας	Αραβησσού		25,058	1.398
Πέλλας	Πέλλας	Αχλαδοχωρίου		21,607	404
Πέλλας	Πέλλας	Λάκκας	Ορεινή	24,814	372
Πέλλας	Πέλλας	Παλαιού Μυλοτόπου		14,881	720
Πέλλας	Πέλλας	Πλαγιαρίου		10,604	349
Πέλλας	Πέλλας	Γαλατάδων		20,622	1.858
Πέλλας	Πέλλας	Αγίου Γεωργίου		1,396	232
Πέλλας	Πέλλας	Δροσερού		18,520	457
Πέλλας	Πέλλας	Καρυωττίσης		21,764	1.779
Πέλλας	Πέλλας	Λιπαρού		8,900	368
Πέλλας	Πέλλας	Παλαιφύτου		10,221	1.388
Πέλλας	Πέλλας	Τριφυλλίου		7,502	859
Πέλλας	Πέλλας	Πέλλης		30,091	2.398
Πέλλας	Πέλλας	Αγροσυκέας		14,569	280
Πέλλας	Πέλλας	Αθύρων		25,783	1.524
Πέλλας	Πέλλας	Δυτικού		10,228	454
Πέλλας	Πέλλας	Νέας Πέλλης		19,794	1.510
Πέλλας	Πέλλας	Ραχώνας		13,354	632
Σύνολο περιοχής παρέμβασης Δήμου Πέλλας				482,27	31.139
ΣΥΝΟΛΟ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ				2.279,843	88.661
ΣΥΝΟΛΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ ΠΕΛΛΑΣ				2.505,774	139.680
ΠΟΣΟΣΤΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΗΣ ΠΕ ΠΕΛΛΑΣ				90,98%	63,47%

Πηγή: ΕΛΣΤΑΤ, απογραφή 2011 (Απόφαση 1247«αποτελέσματα της απογραφής πληθυσμού–κατοικιών 2011»- ΦΕΚ Β/3465/28-12-2012 , που αφορούν στο Μόνιμο Πληθυσμό της Χώρας)Αναπτυξιακή Πέλλα

Πίνακας 2: Μειονεκτικές περιοχές του Νομού Πέλλα και του Δήμου Αλμωπίας βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268

Μειονεκτικές περιοχές του Νομού Πέλλα βάσει της οδηγίας (ΕΟΚ)75/268				
ΕΠΑΡΧΙΑ ΓΙΑΝΝΙΤΣΩΝ		ΕΠΑΡΧΙΑ ΕΔΕΣΣΗΣ	ΕΠΑΡΧΙΑ ΑΛΜΩΠΙΑΣ	
Αμπελιές	Αγροσυκέα	Άρνισσα (εκτός Κεδρώνος και Ξανθογείων)	Άλωρο	Θηριόπετρα
Αχλαδοχώρι	Δυτικό	Βρυτών	Άψαλος	Ιδα
	Ραχόνας	Περαίας	Δωροθέα	Κωνσταντία
			Μεγαπλάτανος	Μηλιά
			Πιπεριά	Νερόμυλος
			Πολυκάρπη	Φιλώτεια
			Χρυσή	Φούστανη